

**UNIVERSIDADE DO ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**JÚNIA ROSA SOARES**

***THINK TANKS: ORGANIZAÇÃO SISTÊMICA DE CONHECIMENTOS  
RELEVANTES A POLÍTICA PÚBLICA NO BRASIL***

**FLORIANÓPOLIS - SC**

**2009**

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**JÚNIA ROSA SOARES**

***THINK TANKS: ORGANIZAÇÃO SISTÊMICA DE CONHECIMENTOS  
RELEVANTES A POLÍTICA PÚBLICA NO BRASIL***

**Dissertação apresentada como requisito à  
obtenção do grau de Mestre em Administração,  
Curso de Mestrado Profissional em  
Administração Área de Concentração: Gestão  
Estratégica das Organizações, Linha de Pesquisa:  
Gestão da Co-produção do Bem Público.**

**Orientador: Francisco G. Heidemann, PhD.**

**FLORIANÓPOLIS  
2009**

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**JÚNIA ROSA SOARES**

***THINK TANKS: ORGANIZAÇÃO SISTÊMICA DE CONHECIMENTOS  
RELEVANTES A POLÍTICA PÚBLICA NO BRASIL***

Esta dissertação foi julgada adequada para obtenção do Título de Mestre em Administração, na área de concentração de Gestão Estratégica das Organizações, linha de pesquisa: Gestão da Co-produção do Bem Público, e aprovada em sua forma final pelo Curso de Mestrado Profissional em Administração, da Universidade do Estado de Santa Catarina, em 08 de maio de 2009.

Prof. Mário César Barreto Moraes, Dr°.  
Coordenador do Mestrado

Apresentada à Comissão Examinadora, integrada pelos professores:

Prof°. Francisco G. Heidemann, Ph.D.  
Orientador

Profª. Maria Ester Menegasso, Drª.  
Membro

Prof°. Ademar Dutra, Dr°.  
Membro

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**Dedico este trabalho**

*Aos meus filhos amados, Víctor e Rafael, para os quais procurei dar, não conselho, mas exemplo;*

*Ao amor Beto, que secou minhas lágrimas, trouxe paz, me ouviu vezes e vezes sem fim, e nunca deixou que eu desistisse;*

*Ao Mestre Francisco G. Heidemann, que me ensinou que o mestrado é feito pelo aluno;*

*Àqueles que não viveram para me acompanhar nesta jornada, dos quais sinto falta, mas cuja lembrança permanece como fonte de amor, conforto e inspiração.*

# PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

## AGRADECIMENTOS

Agradecer após a elaboração de um trabalho acadêmico é, sobretudo, reconhecer dívidas. Dívidas que talvez – *e é o que geralmente ocorre* – nunca possam ser quitadas. Então, vamos a elas! Agradeço:

Aos meus alunos de 2007 e 2008. Com cada um aprendi algo;

As queridas amigas Áurea Regina Garcia Lopes e Marineis de Jesus, que sempre ajudaram muito mais do imaginam;

*A minha mãe*, guerreira valente, e porto seguro nas tormentas da vida;

Aos colegas, amigos e superiores da Secretária de Estado da Administração de Santa Catarina, em especial aos amigos Sergio Silva, Kleber Adriano de Lima e Tânia Regina Hames e aos “*chefes*” Sergio Dias Ribeiro, Vanusa Carle da Cruz Wagner e Maria Eduarda Gordilho Lomanto. O apoio de *todos* foi imprescindível;

Aos laboriosos servidores da Secretaria do Mestrado Profissional da ESAG e da Biblioteca Central da UDESC, sempre dispostos a ajudar;

Aos professores do Curso de Mestrado da ESAG/UDESC, por seus conhecimentos e ensinamentos;

Com *especial gratidão* agradeço aos professores *Graziela Dias Alperstedt, Jane Iara Pereira da Costa, José Francisco Salm, Mário César Barreto Moraes e Simone Ghisi Feuerschütte* pelo apoio, os bons conselhos e incentivo;

Ao meu orientador, *Francisco G. Heidemann*, agradeço por me “aturar” todo este tempo e por confiar em mim, apesar dos prazos (*quase*) nunca cumpridos. Nossas conversas ao longo dos últimos anos supriram – com arte – uma sede sempre renovada por aprender. Seus ensinamentos foram além da Academia: foram ensinamentos para a vida. *Esta dívida é eterna*;

*Aos membros da Banca de Defesa*, que evitaram erros e permitiram que o trabalho, em sua forma atual, se apresente melhor que o original;

Por fim, agradeço – *a citação é de Borges* – ao “[...] Divino labirinto dos efeitos e das causas; pela diversidade das criaturas que compõem este singular universo; pela razão, que cessará de sonhar com um mapa do labirinto [...]”.

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

A construção da distância de si mesmo não é necessariamente dolorosa, mas principalmente lírica e filosófica. [...] Perder-se para o mundo do qual nunca se fez parte. Perder-se para a vida, cujos caminhos não se consegue endireitar. O próprio Eu se modifica com o tempo e com o caminhar sem direção precisa. As urgências cotidianas servem à constatação da desestruturação da realidade. Nada parece estar no lugar, nada parece fazer sentido. Vive-se, e é isso que importa. *Apesar de tudo, a esperança sustenta cada linha. Cada coisa tem seu lugar, assim como cada raciocínio tem sua função.*

***Mas, ao final da viagem, o Eu nunca é o mesmo.***

**Imre Kertész: Eu, Um Outro.**

# PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO

## MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

### RESUMO

Esta dissertação de mestrado representa um esforço de sistematização do conhecimento sobre o fenômeno dos *think tanks* – atores relevantes do universo da política pública – e sua adequação à realidade nacional, por meio de um estudo teórico-descritivo e uso de pesquisa bibliográfica. Os *think tanks*, organizações de pesquisa e aconselhamento em políticas públicas, são amplamente estudados em outros países, mas no Brasil o fenômeno não encontra correspondente elucidação. É demonstrada a crescente interligação mundial em rede entre *think tanks* e o aumento de estudos internacionais sobre essas organizações, enquanto no Brasil o fenômeno permanece alusivo. Como consequência, este estudo objetiva conferir visibilidade ao fenômeno, adequando a literatura estrangeira tradicional à realidade brasileira; prover meios para identificação da influência exercida por essas organizações no processo nacional de *policy making*; estruturar uma base teórica abrangente, que permita a compreensão e o reconhecimento, na realidade empírica, de *think tanks* em atuação no Brasil. Sua relevância prática reside no esclarecimento do fenômeno, sua contextualização no panorama mundial e nacional e na análise dessa forma de atuação de grupos de interesse sobre a produção de políticas públicas no Brasil – que se restringe atualmente, no cenário acadêmico nacional, a poucos estudiosos com enfoques específicos: espera-se que mais pessoas entendam o que são e o que fazem os *think tanks*. O estudo é conduzido sobre a ótica da *policy analysis* e o modelo de grupo, focalizando a atuação dos *think tanks* no ciclo da política pública. Como resultado do estudo é feita a proposição de uma expressão em português em substituição ao uso do termo *think tank* e de um conceito apropriado à realidade do fenômeno no Brasil. Apresenta-se ainda uma tipologia de classificação dessas organizações, na qual são enquadradas àquelas mapeadas no estudo, a título de exemplificação. Entre as conclusões obtidas, destaca-se como significativa a necessidade de fomentar estudos sobre a política pública, adequados à realidade do país, uma vez que se trata de uma “*middle range theory*”, isto é, um campo de estudo ainda em construção que, contudo influencia diretamente o cotidiano – e o futuro – das pessoas em geral.

**Palavras-chave:** Administração pública. Conhecimento. Política pública. *Policy analysis*. *Think tanks*.

# PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

## ABSTRATC

This master's thesis is an effort to systematize knowledge about the phenomena of think tanks - relevant actors of the public policy universe - through a theoretical-descriptive study, with the use of literature search. The think tanks, research organizations and advice on public policy, are widely studied in other countries, but in Brazil the phenomenon is not relevant elucidation. It is demonstrate the growing of a worldwide interconnection network between think tanks, and the increase of international studies on these organizations, while in Brazil the phenomenon remains allusive. As a result, this study purposes are to give visibility to the phenomena, adapting the traditional foreign literature to the Brazilian reality; to provide means to identify the influence exerted by these organizations in national policy making, structuring a comprehensive theoretical basis; and to allow the understanding and recognition, on empirical reality, of think tanks in action in Brazil. Its practical relevance are supported by the explanation of the phenomena, its context in the global and national landscape, and the analysis of this interest's groups influence on the production of public policies in Brazil – which is currently restricted in the national academic scene to a few scholars with specific focus: it is expected that more people understand what a think tank is and what is its activity. The study is conducted from the perspective of policy analysis and model group, focusing on the role of think tanks in the public policy cycle. Hence, as a study's result, it is propose an expression, in Portuguese, to replace the use of expression think tank, and a concept that is appropriate to the reality of the phenomena in Brazil. There is also presented a classification of organizations, mapped to support the study as examples. Among the findings, it is consider the significant need to encourage studies about public policy, appropriate to the country's reality, since public policy is consider a "middle range theory", in a sense of a study field still being constructed that, however, directly influences the daily life – and future – of people.

**Key words:** Knowledge. Public Administration. Public Policy. Policy analysis. Think tanks.



# PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

## LISTA DE ACRÔNIMOS E SIGLAS

ABED	Associação Brasileira de Ensino à Distância
ABIPTI	Associação Brasileira das Instituições de Pesquisa Tecnológica
ABONG	Associação Brasileira de Organizações Não Governamentais
ANPROTEC	Associação Nacional de Entidades Promotoras de Empreendimentos Inovadores
ANVISA	Agência Nacional de Vigilância Sanitária
CAPES	Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior
CGEE	Centro de Gestão e Estudos Estratégicos
CNPq	Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico
CREA	Conselho Regional de Engenharia, Arquitetura e Agronomia
CT&I	Ciência, tecnologia e Informação
DIEESE	Departamento Intersindical de Estatística e Estudos
EMBRAPA	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária
ESAG	Escola Superior de Administração e Gerência
FASE	Fundação Solidariedade e Educação
FEBRABAN	Federação Brasileira de Bancos
FACEPE	Fundação de Amparo à Ciência e Tecnologia do Estado de Pernambuco
FAS	<i>Federation of American Scientists</i>
FEE	Fundação de Economia e Estatística Siegfried Emanuel Heuser
FAHECE	Fundação de Apoio ao HEMOSC e ao CEPON
FAPESC	Fundação de Apoio à Pesquisa Científica e Tecnológica do Estado de SC
FAPESP	Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo
FEPESÉ	Fundação de Estudos e Pesquisas Socioeconômicos
FIOCRUZ	Fundação Osvaldo Cruz
FMI	Fundo Monetário Internacional
FPRI	<i>Foreign Policy Research Institute</i>
FUNCEX	Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior
GND	<i>Global Development Network</i>
ICONE	Instituto de Estudos do Comercio e Negociações Internacionais
IES	Instituição de Ensino superior
IETS	Instituto de Estudos do Trabalho e Sociedade
IIE	<i>The Institute for International Economics</i>
IL	Instituto Liberal
INESC	Instituto de Estudos Socioeconômicos
INMETRO	Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial
INP	Instituto Nacional de Tecnologia
NCPA	<i>National Center for Policy Analysis</i>
NIRA	<i>National Institute for Research Advancement</i>
OAB	Ordem dos Advogados do Brasil
OECD	<a href="#"><i>Organization for Economic Co-Operation and Development</i></a>
ONU	Organização das Nações Unidas
SOFTEX	Associação para Promoção da Excelência do Software Brasileiro
SNCT&I	Sistema nacional de ciência, tecnologia e informação
TECPAR	Instituto de Tecnologia do Paraná
UDESC	Universidade do Estado de Santa Catarina
UNPD	<i>United Nation Development Program</i>

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**LISTA DE FIGURAS**

Figura 1 - Tipos de obras pesquisadas sobre <i>think tanks</i>	25
Figura 2 - Evolução dos primórdios da sociedade à formação de governos	33
Figura 3 -. Dinâmica social em democracias pluralistas e a ação dos <i>think tanks</i>	36
Figura 4 - Representação do arcabouço teórico seguido pelo estudo.	38
Figura 5 – Enfoques no processo de política pública	43
Figura 6 - Representação do equilíbrio na teoria de grupos	48
Figura 7 - Fluxos convergentes em política.	52
Figura 8 - O ciclo da política pública e suas etapas	56
Figura 9 – Instituições e atores envolvidos no ciclo da política pública	62
Figura 10 - Representação do universo das organizações públicas	68
Figura 11 – <i>Think tanks</i> por região geográfica	79
Figura 12 – Produção acadêmica de livros sobre <i>think tanks</i> , por região geográfica	80
Figura 13 – Análise de redes de <i>think tanks</i> nos EUA	99
Figura 14 – Áreas de atuação da <i>Stonebridge International</i>	101
Figura 15 – Mapa da rede de atuação global da <i>Stonebridge International</i>	102
Figura 16 – O processo de influência globalizado sobre a política pública	104
Figura 17 – O arcabouço teórico dos <i>think tanks</i>	107
Figura 18 - Classificação das organizações de pesquisa e aconselhamento em políticas públicas	116
Figura 19 – Produção científica sobre <i>think tanks</i> agrupada por décadas	136
Figura 20 - Formas organizacionais englobadas pelo “guarda-chuva” da expressão OrPAPPs	138
Figura 21 - Exemplificação: enquadramento das OrPAPPs levantados no estudo, aplicadas à classificação proposta	144

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO**  
**MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**LISTA DE QUADROS**

Quadro 1 – Aspectos quanto a finalidade metodológica	10
Quadro 2 – Aspectos quanto aos meios de investigação utilizados	10
Quadro 3 – Fluxo de execução do estudo teórico	12
Quadro 4 – Comparativo da nomenclatura dos estágios da política pública, por autor	55
Quadro 5 – Modelo participativo e seus argumentos de sustentação	74

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO**  
**MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

**LISTA DE TABELAS**

Tabela 1 - Obras utilizadas no levantamento preliminar da literatura sobre o fenômeno	16
Tabela 2 - Autores mencionados três ou mais vezes na tabela 1	20
Tabela 3 - Síntese dos autores da etapa seletiva	25
Tabela 4 - Conceitos tradicionais de <i>think tanks</i>	90
Tabela 5 – Fonte de financiamento: organizações de pesquisa nos países Bálticos (%)	95
Tabela 6 - Conceitos de <i>think tanks</i> na literatura não convencional	95

# PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO

## MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

### Termos específicos utilizados no trabalho

- **Accountability:** princípio da administração pública que cria mecanismos institucionais de controle público da ação dos governantes e a fiscalização das ações dos agentes públicos. Possui duas dimensões: a capacidade de resposta (*answerability*) e a capacidade de punição (*enforcement*). A *answerability* é a obrigação dos agentes públicos de prestarem conta de suas ações – informar, explicar e justificar atos e decisões; *enforcement* exprime a possibilidade de sanção e de perda de poder a que estão sujeitos agentes públicos. No âmbito das políticas públicas, *accountability* refere-se à obrigação do detentor de poder político de prestar conta de suas decisões; a transparência do processo de política pública e a existência de mecanismos de controle e regulação desta atividade governamental. (BARROS, 2006; MATIAS-PEREIRA, 2008).
- **Advocacy:** termo utilizado para descrever o ato ou processo de defesa de uma causa ou propósito de caráter político (MERRIAM WEBSTER, 1994, tradução própria<sup>1</sup>).
- **Burocracia:** sistema de exercício de autoridade na administração pública, por meio de um corpo de funcionários lotados em órgãos, secretarias, etc. É caracterizada por possuir quadros (pessoas) com cargos definidos, selecionados por qualificação técnica e profissional, orientados por um regulamento fixo, uma rotina pré-determinada, hierarquia com linhas de autoridade e responsabilidade bem demarcadas e que possuem estabilidade funcional (MERRIAM WEBSTER, 1994).
- **Bem público:** relaciona-se diretamente com a noção de compartilhamento de valores e interesses comuns dos membros de uma comunidade, que transcende a somatória de um conjunto de indivíduos auto-interessados e que visa à obtenção de objetivos públicos definidos de modo participativo (DENHARDT; DENHARDT, 2003).
- **Cidadania:** condição do ser humano como portador de direitos e deveres, que engloba as dimensões: legal, política, social e organizacional. A cidadania legal é expressa pelo direito a ter direitos. A cidadania política manifesta-se pelo envolvimento ativo e a capacidade de influenciar um sistema político. A cidadania social reflete o direito à igualdade de oportunidades e de participação na comunidade. A organizacional se refere a atos voluntários individuais que beneficiam uma organização: ajuda aos colegas de trabalho; proteção da organização; sugestões construtivas; contribuição para a reputação organizacional e o auto-desenvolvimento. Esta dimensão ocorre quando, espontaneamente, as pessoas extrapolam as atribuições dos seus papéis formais, comportando-se altruisticamente, unindo o bem comum e a consecução dos objetivos organizacionais, sem a perspectiva de retribuição pelo sistema de recompensas formais da organização. (BOBBIO, 1992; DENHARDT; DENHARDT, 2003; KATZ; KANH, 1978; MARSHALL, 1967).
- **Estado:** corpo político-institucional resultante de um contrato social, no qual homens e mulheres cedem parte de sua liberdade para o Estado, que mantém a ordem. Ocupa um território definido e organizado sob um governo soberano que não se sujeita a controle externo. Seus elementos constitutivos são: a existência de um corpo burocrático organizado para a prestação de serviços públicos; o monopólio legítimo da força e o poder de governo sobre a sociedade (BOBBIO, 1997; MATIAS-PEREIRA, 2008).

---

<sup>1</sup> Esclarecemos que deste ponto em diante todas as traduções que compõem o trabalho são de responsabilidade da mestrand, realizadas pela própria, sem revisão profissional de tradutor/profissional habilitado.

## PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

- **Fundação privada:** entidade de direito privado, constituída mediante dotação de bens livres de ônus por parte de um indivíduo ou empresa privado para suprir uma utilidade pública ou de beneficência. Pode ser criada por escritura pública ou por testamento, especificado o fim a que se destina. Não tem proprietário, titular ou sócio, e seu patrimônio é gerido por curadores (ABONG, *on line*).
- **Fundação pública:** entidade de direito público sem fins lucrativos. É criada por autorização legislativa para realizar ações de interesse coletivo na área da educação, pesquisa, assistência etc. Não requer a participação de órgãos da administração pública direta (Lei Nº 7596 de 10/04/1987). É constituída com a incorporação de bens públicos e pode manter-se com subsídios orçamentários do Poder Público. Seu patrimônio é administrado de uma forma autônoma por seu corpo diretivo. (ABONG, *on line*)
- **Grupos de interesse:** qualquer grupo social que se organiza e possui reivindicações próprias, distintas em relação a outros grupos sociais. Os grupos de interesse são propagadores de causas, fins ou credos próprios ao grupo. Podem ser fator de estabilidade em sociedades propensas à mudança, e instrumentos de mudança em sociedades inclinadas ao imobilismo (FARHAT, 2007).
- **Grupo de pressão:** grupo de interesse cujos membros – unidos por uma idéia compartilhada – passam a promover ativamente seus ideais ou objetivos junto aos tomadores de decisão e formadores de opinião, na tentativa influenciá-los para obter decisões que lhes permitam atingir seus objetivos (FARHAT, 2007).
- **Ideologia:** sistema de idéias que aprova e emprega um conjunto de normas próprias, não importando quais sejam os propósitos (ARAGÃO, 1994)..
- **Influência:** em política pública, é o processo por meio do qual indivíduos ou organizações tentam convencer os *policy makers* a tomarem decisões que originalmente não seriam escolhidas. Exprime também a capacidade de persuasão de conseguir que tomadores de decisão política considerem possibilidades que de outro modo não entrariam na pauta da agenda política (ABELSON, 2006).
- **Instituto:** estabelecimento dedicado ao estudo, pesquisa ou produção científica. Não corresponde a uma espécie particular de pessoa jurídica, podendo ser tanto uma entidade pública, do Estado, quanto uma entidade privada, criada e mantida por uma empresa. Não têm fins lucrativos. Não possuem uma forma jurídica exclusiva (RITS, *on line*, 2009).
- **Instituições:** são estruturas ou organizações reais do Estado, da sociedade, do mercado ou do sistema internacional, com formas próprias de organização interna. (HOWLETT; RAMESH, 2003).
- **Issue:** problema, assunto ou questão que é objeto eventual de política pública; tema que se discute ou é controverso; problema a ser analisado. (HOWLETT; RAMESH, 2003).
- **Lacuna:** o termo lacuna designa uma zona de atividade humana específica que não foi estudada apropriadamente (IANNI, 1994).
- **Lobby:** literalmente significa vestíbulo, átrio, antesala. Em sentido figurado, denota a postulação de interesses. Origina-se na Inglaterra, onde aqueles que tinham algo a pleitear junto aos parlamentares se postavam no vestíbulo (*lobby*) da Câmara dos Comuns, para abordá-los quando se dirigiam ao plenário. O significado atual refere-se a atividades organizadas de grupos de pressão, para se fazerem ouvir pelo poder público e conseguirem respostas para suas demandas (FARHAT, 2007).

## PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

- **Modelo:** uma representação simplificada de algum aspecto da realidade empírica ou do mundo, que nos auxilia na compreensão daquilo que representa (DYE, 2005)
- **Opção pública (*public choice*):** teoria econômica segundo a qual a razão que leva as pessoas a fazerem transações no mercado – onde exercem uma opção privada – é a mesma que as reúne na política, *locus* de exercício de *opções públicas*: a satisfação do auto-interesse (DYE, 2005).
- **Organismos multilaterais:** organizações internacionais formadas por diversos governos nacionais com a finalidade de promover determinados objetivos comuns aos países membros. Exemplos: BID – Banco Interamericano de Desenvolvimento, OMS - Organização Mundial da Saúde, etc. (PNUD, 1997).
- **Organização social:** conforme a Lei nº 9.637/98, é um título atribuído a associações e fundações privadas, criadas para a prestação de serviços públicos anteriormente prestados pela administração pública direta ou indireta, considerados não-exclusivos do Estado, isto é, àqueles desenvolvidos por outras organizações concomitantes à atividade estatal, e que não requerem o exercício da função pública e do poder de polícia administrativo, como saúde; ciência e tecnologia, educação, cultura, meio-ambiente. Firma-se um contrato de gestão entre o Estado e a Organização Social, ganhando-se agilidade e flexibilidade de gestão, possibilitando-se a obtenção de ganhos de produtividade e maior satisfação dos usuários dos serviços públicos mencionados (BRESSER PEREIRA, 1997).
- **Policy analysis:** aplicada ao estudo de políticas públicas, a abordagem da *policy analysis* envolve a explicação e análise das causas e conseqüências das políticas públicas, e um esforço de desenvolvimento de um arcabouço intelectual fundamentado em pesquisas relevantes sobre políticas públicas adotadas. Trata-se de descobrir o que os governos fazem, por que o fazem e qual a diferença feita, se houve alguma (DYE, 2005; FREY, 2000).
- **Policy makers:** na administração pública, na qual atuam políticos, indicados políticos e burocratas de carreira, são classificados como *policy makers* os ocupantes de cargos, de qualquer esfera de governo, com competência legal para tomar decisões que afetam a sociedade direta ou indiretamente. A lógica que os guia é a da delegação de autoridade para que outros – burocratas, em geral – implementem as políticas decididas, e de responsabilidade quanto ao acerto na decisão tomada. (LOUREIRO *et. al.*, 1998; MATIAS-PEREIRA, 2008).
- **Policy making:** abordagem científica que foca a criação da política pública. Busca integrar o estudo da teoria e da prática política (FREY, 2000).
- **Política pública (*public policy*):** é tudo o que um governo escolhe fazer ou não fazer; o motivo pelo qual decide fazê-lo ou não (escolha pela ação ou pela não decisão) e o resultado obtido. A política pública descreve e explica a relação de causa-efeito das atividades de um governo. É o governo em ação (DYE, 2005).
- **Processo decisório:** são os diversos estágios administrativos ao longo dos quais àqueles habilitados à tomada de decisão fixam objetivos, definem diretrizes, criam estratégias, preparam planos operacionais e seus procedimentos, tomam decisões críticas e mantêm o sistema de controle sobre as escolhas feitas (HEIDEMANN, 2007).
- **Sociedade civil:** em uma definição abrangente, é a esfera das relações entre indivíduos, entre grupos e entre classes sociais, que se desenvolvem à margem das relações de poder típicas das instituições estatais (BOBBIO, 2001). A Sociedade Civil também pode ser definida como o conjunto heterogêneo dos interesses que não são englobados pelo Estado e pelo mercado (DRYZEK, 1996).

## PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO

- **Stakeholders:** todas as partes as quais afetam ou são afetadas pelas ações, condutas e políticas de uma organização. Na esfera pública, é o conjunto daqueles que são afetados por ações, determinações e políticas que provem de organizações ou entidades do Poder Público em qualquer esfera de governo. (MITROFF, 1983).
- **Spin doctor:** pessoa – consultor ou auxiliar político – responsável por assegurar que os outros interpretem um evento a partir de um determinado ponto de vista, particular [da autoridade política, ou do *decision maker*] (MERRIAM WEBSTER, 1994, grifo acrescentado).
- **Território:** em um contexto histórico, o território é sinônimo do conjunto formado por um espaço geográfico, que é afetado por sistemas técnicos (divisão territorial do trabalho, recursos naturais, ciência e tecnologia), pela infra-estrutura disponível, bem como pelo dinamismo da economia, da sociedade e seus atores sociais. (SANTOS, 2007).
- **Think tanks:** na literatura tradicional, de origem anglo-saxônica, são instituições independentes, organizadas para a realização de pesquisas e geração de conhecimento politicamente relevante, que preenchem uma lacuna de importância fundamental entre a academia (pesquisa) e o governo (poder). (HAASS, 2002).
- **Decision making:** processo pelo qual os administradores tomam decisões em relação aos objetivos organizacionais, baseados nos seguintes fatores principais: reconhecimento do problema; definição e análise de suas partes principais; estabelecimento de soluções alternativas; escolha da alternativa julgada mais favorável e adoção da solução escolhida (HEIDEMANN, 2007).
- **Decision makers:** membros de uma organização que têm poder formal ou informal para selecionar ou aprovar suas próprias decisões (HEIDEMANN, 2007).



## SUMÁRIO

<b>CAPÍTULO I – INTRODUÇÃO</b>	<b>01</b>
1.1 Tema e questão de estudo	01
1.2 Objetivos do estudo	04
1.2.1 Objetivo geral	04
1.2.2 Objetivos específicos	05
1.3 Justificativa para a realização do estudo	05
1.4 Delimitação do estudo	08
1.5 Estrutura do estudo	09
<b>CAPÍTULO II– METODOLOGIA DO ESTUDO</b>	<b>10</b>
2.1 Descrição dos procedimentos metodológicos	11
2.1.1 Levantamento bibliográfico e leitura exploratória	12
2.1.2 Leitura seletiva	14
2.1.3 Leitura interpretativa	26
2.1.4 Construções teóricas	28
<b>CAPÍTULO III – FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA</b>	<b>31</b>
3.1 Revisão da literatura	37
3.2 Teoria política moderna	39
3.3 <i>Policy analysis</i>	42
3.3.1 Teoria de grupo	45
3.4 Política pública	50
3.4.1 O ciclo da política pública	54
3.4.2 Atores relevantes em política pública	59
3.5 Administração pública	65
3.5.1 Governança e <i>accountability</i>	69
3.5.2 Co-produção do bem público, participação e cidadania	72
3.6 <i>Think tanks</i>	77
3.6.1 Histórico dos <i>think tanks</i>	85
3.6.2 <i>Think tanks</i> na literatura tradicional	89
3.6.3 Estudo dos <i>think tanks</i> em outros países	92
3.6.4 A globalização e os <i>think tanks</i>	97
3.7 Interseção: <i>think tanks</i> , administração, políticas públicas e co-produção	104
<b>CAPÍTULO IV – RESULTADOS DO ESTUDO</b>	<b>106</b>
4.1 Substituição do termo <i>think tank</i>	107
4.2 Conceito: organização de pesquisa e aconselhamento em p. pública	109

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**

<b>4.3 Classificação proposta: OrPAPPs</b>	<b>110</b>
<b>4.4 Exemplos: organizações de pesquisa e aconselhamento em p. públicas</b>	<b>116</b>
<b>CAPÍTULO V – ANÁLISE E INTERPRETAÇÃO DOS RESULTADOS</b>	<b>135</b>
<b>CAPÍTULO VI – CONCLUSÕES</b>	<b>145</b>
<b>REFERÊNCIAS</b>	<b>151</b>
<b>APÊNDICES</b>	<b>163</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>167</b>

**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO  
MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO**